

9 septembrie 2022

**Observații ale Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România) cu privire la**  
**proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a**  
**Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**

**Bold text nou**

~~Strikethrough text eliminat~~

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
Art. I pct.7	<p><b>7. La articolul 9, alineatul (1), literele d), q), v) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>"d) o contribuție de 2 lei/kg, datorată pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje efectiv valorificate sau incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare, de către:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate;</li> <li>2. operatorii economici care importă/achiziționează intracomunitar produse ambalate pentru utilizare/consum propriu;</li> <li>3. operatorii economici care supraambalează produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii;</li> <li>4. operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere;</li> <li>5. operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje;</li> </ol>	<p><b>7. La articolul 9, alineatul (1), literele d), q), v) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>"d) o contribuție de 2 lei/kg, datorată pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje <del>efectiv valorificate sau incinerate</del> <b>încredințate spre valorificare sau incinerare</b> în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare, de către:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate;</li> <li>2. operatorii economici care importă/achiziționează intracomunitar produse ambalate pentru utilizare/consum propriu;</li> <li>3. operatorii economici care supraambalează produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii;</li> <li>4. operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere;</li> <li>5. operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje;</li> </ol>	<p>Propunem menținerea formulării curente de la lit.(d) pentru a asigura corecta corelare cu Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, referită și în preambulul Proiectului de OUG ca unul din considerente care au stat la baza promovării modificării în discuție.</p> <p>Art. 6a (2), în forma stabilită prin Directiva 2018/852/UE prevede expres că „(...) <i>greutatea deșeurilor de ambalaje reciclată se măsoară în momentul în care deșeurile intră în operațiunea de reciclare</i>”. Această prevedere a fost deja transpusă în legislația națională – în art. 15<sup>1</sup> din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, introdus prin Ordonanța 1/2021 tocmai pentru a transpune prevederile Directivei 2018/852/UE.</p> <p>Fondul pentru mediu reprezentând, conform art. 1 alin.(1) din OUG 196/2005 „(...) <i>un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului</i>”</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>(...)</p> <p>q) ecotaxa, în valoare de 0,15 lei/bucată, aplicată tuturor pungilor de transport, cu excepția celor fabricate din materialele care respectă cerințele SR EN 13432:2002; ecotaxa se încasează de la operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de ambalaje de desfacere și se evidențiază distinct pe documentele de vânzare, iar valoarea acesteia se afișează la loc vizibil la punctul de vânzare, în vederea informării consumatorilor finali. Sunt exceptate de la plata ecotaxei pungile de uz casnic introduse pe piața națională de către operatorii economici, aceștia având obligația să le inscripționeze individual cu sintagma „pungi de uz casnic”; este interzisă comercializarea pungilor de uz casnic ca ambalaje la punctul de vânzare;</p>	<p><b>Cantitățile încredințate spre valorificare sunt cantitățile predate de contribuabili operatorilor autorizați să desfășoare activități de valorificare, greutatea acestora fiind determinată conform art. 15, 15<sup>1</sup> și 15<sup>2</sup> din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</b></p> <p>(...)</p> <p>q) ecotaxa, în valoare de 0,15 lei/bucată, aplicată tuturor pungilor de transport, cu excepția celor fabricate din materialele care respectă cerințele SR EN 13432:2002; ecotaxa se încasează de la operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de ambalaje de desfacere și se evidențiază distinct pe documentele de vânzare, iar valoarea acesteia se afișează la loc vizibil la punctul de vânzare, în vederea informării consumatorilor finali. Sunt exceptate de la plata ecotaxei pungile de uz casnic introduse pe piața națională de către operatorii economici, aceștia având obligația să le inscripționeze individual cu sintagma „pungi de uz casnic”; este interzisă comercializarea pungilor de uz casnic ca ambalaje la punctul de vânzare;</p>	<p><b>și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare (s.n.)</b> prevederile OUG 196/2005 trebuie să reflecte dispozițiile legale corelate, în cazul ambalajelor acestea fiind stabilite în Legea 249/2015.</p> <p>Stabilirea contribuției prin raportare la cantitățile „efectiv valorificate” ar presupune impunerea fără vreo justificare a unui reper mult mai strict pentru societățile din România decât în alte state UE, ceea ce va afecta competitivitatea lor.</p> <p>Propunem, de asemenea, includerea unei clarificări privind sintagma „încredințat spre valorificare” pentru a asigura corecta corelare cu prevederile din Legea 249/2015.</p> <p>Stabilirea obligației de plată în limita garanției nu este justificată având în vedere că:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>i. în Legea 249/2015 cuantumul garanției este unul fix, indiferent de cantitatea de ambalaje pentru care OIREP-urile preiau responsabilitatea pentru implementarea obligațiilor legale;</li> <li>ii. nu a existat nici o fundamentare la momentul în care acest cuantum a fost introdus în legislație, iar în propunerea actuală nu s-a detaliat dacă au fost realizate studii sau evaluări care să demonstreze că cuantumul stabilit de lege este îndestulător;</li> <li>iii. contribuțiile la Fondul pentru mediu raportate la țintele stabilite privind deșeurile de ambalaje și altele sunt instrumente de</li> </ol>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>(...)</p> <p>v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de către:</p> <p>1. operatorii economici autorizați pentru implementarea răspunderii extinse a producătorului în domeniul ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile efectiv valorificate, în limita garanției prevăzute la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>2. persoane juridice legal constituite, autorizate de Comisia Națională pentru Reciclarea Materialelor din cadrul Ministerului Economiei pentru preluarea responsabilității pentru gestionarea deșeurilor de anvelope uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile corespunzătoare obiectivelor anuale de gestionare a deșeurilor de anvelope uzate, și cantitățile efectiv gestionate.”</p>	<p>(...)</p> <p>v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de către:</p> <p>1. operatorii economici autorizați pentru implementarea răspunderii extinse a producătorului în domeniul ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile <del>efectiv valorificate, în limita garanției prevăzute la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare</del> <b>care sunt încredințate spre valorificare.</b></p> <p>2. persoane juridice legal constituite, autorizate de Comisia Națională pentru Reciclarea Materialelor din cadrul Ministerului Economiei pentru preluarea responsabilității pentru gestionarea deșeurilor de anvelope uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile corespunzătoare obiectivelor anuale de gestionare a deșeurilor de anvelope uzate, și cantitățile efectiv gestionate; <b>în cazul operațiunilor de valorificare, se consideră efectiv gestionate cantitățile care sunt încredințate spre valorificare.” Cantitățile încredințate spre valorificare sunt cantitățile predate de contribuabili operatorilor autorizați să desfășoare activități de valorificare, greutatea acestora fiind determinată conform art.</b></p>	<p>stimulare a conformării. Ele sunt menite să motiveze operatorii economici să își îndeplinească obligațiile legale ce ele revin <b>în mod direct/ individual.</b> Fiind instrumente cu regim asimilat creanțelor bugetare, acestea <b>trebuie să vizeze activitatea proprie fiecărui tip de contribuabil</b> și să fie stabilite cu respectarea <b>principiul egalității în materie fiscală.</b> Astfel, măsurile trebuie să nu fie numai legale, ci și proporționale, echitabile și rezonabile. În cazul producătorilor, obligația este, conform art. 16 alin.(5) din Legea 249/2015, de a realiza individual obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (în condițiile foarte limitate stabilite de lege) – <i>caz în care datorează contribuția dacă nu realizează obiectivele</i> – sau de a apela la o organizație care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului („OIREP”) – <i>caz în care producătorii datorează contribuția dacă nu raportează cantitățile OIREP-urilor și nu realizează obiectivele.</i></p> <p>Modificarea privind modul de determinare a cantităților valorificate este menit să asigure corelarea cu art.9 lit.(d) (<i>mai sus</i>).</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
		<b>15, 15<sup>1</sup> și 15<sup>2</sup> din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</b>	
Art. I pct. 9	<p><b>9. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) Contribuțiile prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d), i), v), w)-y) se plătesc numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor stabilite de legislația în vigoare, pentru:</p> <p>1. cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare ambalajelor pe care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d) nu le-au contractat cu operatorii economici autorizați pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului;</p> <p>2. cantitățile de deșeuri de ambalaje pentru care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d) au încheiat contracte cu operatorii economici autorizați pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului și pentru care aceștia din urmă nu au îndeplinit obiectivele prevăzute de lege, după executarea garanției prevăzute la art.16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>3. cantitățile de deșeuri de anvelope uzate corespunzătoare cantităților de anvelope pentru care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. i) nu au predat responsabilitatea unor persoane juridice legal constituite;</p> <p>4.cantitățile de deșeuri de echipamente electrice și electronice, respectiv deșeuri de baterii și</p>	<p><b>9. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) Contribuțiile prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d), i), v), w)-y) se plătesc numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor stabilite de legislația în vigoare, pentru:</p> <p>1. cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare ambalajelor pe care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d) nu le-au contractat cu operatorii economici autorizați pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului;</p> <p>2. cantitățile de deșeuri de ambalaje pentru care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d) au încheiat contracte cu operatorii economici autorizați pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului și pentru care aceștia din urmă nu au îndeplinit obiectivele prevăzute de lege, după executarea garanției prevăzute la art.16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>3. cantitățile de deșeuri de anvelope uzate corespunzătoare cantităților de anvelope pentru care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. i) nu au predat responsabilitatea unor persoane juridice legal constituite;</p> <p>4.cantitățile de deșeuri de echipamente electrice și electronice, respectiv deșeuri de baterii și acumulatori portabili, corespunzătoare echipamentelor electrice și</p>	<p>Contribuțiile la Fondul pentru mediu raportate la obiectivele stabilite privind deșeurile de ambalaje și alte tipuri de deșeuri sunt instrumente de stimulare a conformării. Ele sunt menite să motiveze operatorii economici să își îndeplinească obligațiile legale ce ele revin <b>în mod direct/ individual</b>. Fiind instrumente cu regim asimilat creanțelor bugetare, acestea <b>trebuie să vizeze activitatea proprie fiecărui tip de contribuabil</b> și să fie stabilite cu respectarea <b>principiul egalității în materie fiscală</b>. Astfel, măsurile trebuie să nu fie numai legale, ci și proporționale, echitabile și rezonabile.</p> <p>Modificarea privind modul de determinare a cantităților valorificate este menit să asigure corelarea cu art.9 lit.(v) (<i>mai sus</i>).</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>acumulatori portabili, corespunzătoare echipamentelor electrice și electronice, respectiv bateriilor și acumulatorilor portabili pentru care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. w) și x) nu au predat responsabilitatea pe bază de contract, către o organizație colectivă;</p> <p>5. cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare ambalajelor pe care operatorii economici autorizați pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului, prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v), le-au contractat;</p> <p>6. cantitățile de deșeuri de anvelope uzate corespunzătoare anvelopelor noi și/sau uzate, destinate reutilizării, pentru care persoanele juridice legal constituite, prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v), au preluat responsabilitatea;</p> <p>7. cantitățile de deșeuri de echipamente electrice și electronice, respectiv deșeuri de baterii și acumulatori portabili, corespunzătoare echipamentelor electrice și electronice, respectiv bateriilor și acumulatorilor portabili pentru care organizațiile colective prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. y) au preluat responsabilitatea.</p>	<p>electronice, respectiv bateriilor și acumulatorilor portabili pentru care operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. w) și x) nu au predat responsabilitatea pe bază de contract, către o organizație colectivă;</p> <p>5. cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare ambalajelor pe care operatorii economici autorizați pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului, prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v), le-au contractat;</p> <p>6. cantitățile de deșeuri de anvelope uzate corespunzătoare anvelopelor noi și/sau uzate, destinate reutilizării, pentru care persoanele juridice legal constituite, prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v), au preluat responsabilitatea;</p> <p>7. cantitățile de deșeuri de echipamente electrice și electronice, respectiv deșeuri de baterii și acumulatori portabili, corespunzătoare echipamentelor electrice și electronice, respectiv bateriilor și acumulatorilor portabili pentru care organizațiile colective prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. y) au preluat responsabilitatea.</p>	
Art. I pct. 11	<p><b>11. La articolul 10, după alineatul (2<sup>^</sup>2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>^</sup>3), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(2<sup>^</sup>3) În cazul în care Administrația Fondului pentru Mediu constată ca nefiind colectate/valorificate/reciclate cantitățile de deseuri pe care persoanele juridice prevăzute la art. 9 alin. (1) lit.v) și y) le-au contractat, acestea nu sunt luate în considerare la îndeplinirea obiectivelor.”</p>	<p><b>11. La articolul 10, după alineatul (2<sup>^</sup>2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>^</sup>3), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(2<sup>^</sup>3) În cazul în care Administrația Fondului pentru Mediu constată <del>ca</del> <del>nefiind</del> <del>colectate/valorificate/reciclate,</del> <b>pe baza unui control, pentru</b> cantitățile de deseuri pe care persoanele juridice prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. <b>d), v) și y)</b> le-au contractat, <b>că deșeurile de echipamente electrice și electronice și deșeurilor de baterii sau acumulatori</b></p>	<p>Contribuțiile la Fondul pentru Mediu, ca instrumente de coerciție, trebuie să sancționeze încălcarea obligațiilor legale. Astfel, fiecare entitate de pe lanțul de gestionare a deșeurilor trebuie să răspundă pentru propriile încălcări. Dacă, de ex., s-ar constata anumite cantități ca nefiind colectate/valorificate/reciclate, acest lucru este corectat prin aplicarea sancțiunii (sub forma contribuției) operatorului responsabil, nu tuturor celor de pe lanț.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
		<p><b>nu au fost colectate, respectiv că deșeurile de ambalaje nu au fost valorificate/reciclate, acestea nu sunt luate în considerare la îndeplinirea obiectivelor determinarea contribuției datorate de operatorul responsabil de raportarea incorectă.”</b></p>	<p>Dacă s-ar aplica prevederea în forma propusă în prezent prin raportare la alte entități decât cele vizate de controlul în cadrul căruia s-au făcut constatările, atunci s-ar ajunge la încălcarea dreptului la apărare al acestor alte entități, având în vedere că acestea nu au modalități de a combate constatările Administrației Fondului pentru Mediu, fie în cadrul inspecției fiscale / înainte de emiterea raportului de inspecție, fie ulterior (administrativ sau în instanță).</p> <p>De asemenea, în măsura în care s-ar aplica contribuția pentru mai mulți operatori raportat la aceleași cantități, <u>s-ar ajunge la o dublă sau chiar triplă impunere, aspect ce încalcă principiile în materie fiscal-bugetară.</u> Astfel, cadrul de sancționare prin intermediul contribuțiilor stabilite în OUG 196 trebuie să includă principiul unicității, respectiv aplicarea contribuției numai operatorului responsabil.</p> <p>Considerăm că este necesar să se clarifice modul în care se va realiza o astfel de constatare de către AFM <i>(pe baza informațiilor din SIATD și/sau pe baza unui control subsecvent, etc.)</i>.</p> <p>Aceasta întrucât este necesară mai multă transparență legată de modul în care se poate ajunge la o astfel de concluzie de către AFM.</p> <p>Efectele unei astfel de constatări sunt majore și afectează inclusiv relația contractuală dintre OTR și producătorul client.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
			<p>Totodată, punctul 11 ar trebui reformulat, pentru a fi mai clar, astfel încât să se distingă între cantități colectate (în cazul DEEE) și cantități valorificate/reciclate (în cazul deșeurilor de ambalaje).</p> <p>Altfel, pot apărea probleme majore de interpretare și aplicare a acestor dispoziții, întrucât procesele de reciclare/valorificare se încheie, pentru DEEE, atunci când ultimele fracții rezultate în urma tratării au fost transferate pentru reciclare/valorificare sau eliminare, ceea ce înseamnă, uneori, chiar și un an de la colectare și transfer către tratare.</p>
Art. I Pct. 13	<p><b>13. La articolul 10, după alineatul (9) se introduc patru noi alineate, alineatele (10)-(13), cu următorul cuprins:</b></p> <p>(...)</p> <p>(11) Începând cu data de 1 ianuarie 2023, aplicația informatică SIATD se utilizează de către persoanele juridice prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v) pct. 2. și y) care gestionează anvelope, baterii, acumulatori portabili și echipamente electrice și electronice.</p>	<p><b>13. La articolul 10, după alineatul (9) se introduc patru noi alineate, alineatele (10)-(13), cu următorul cuprins:</b></p> <p>(...)</p> <p>(11) Începând cu <del>1 ianuarie 2023</del>, <del>aplicația informatică</del> <b>emiterii instrucțiunilor de utilizare a aplicației SIATD se utilizează de către</b> persoanele juridice prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. v) pct. 2. și y) care gestionează anvelope, baterii, acumulatori portabili și echipamente electrice și electronice <b>sunt obligate să utilizeze aplicația SIATD, în acord cu instrucțiunile emise de AFM.</b></p>	<p>Considerăm insuficient timpul scurt stabilit pentru utilizarea aplicației SIATD pentru aceste noi fluxuri de deșeuri, mai ales în condițiile în care obligația de utilizare nu este corelată etnic legislativ și cronologic, ca principiu, cu emiterea instrucțiunilor de utilizare de către AFM. Prin urmare, considerăm imperios necesar să se prevadă o astfel de corelare.</p> <p>Mai mult decât atât, ar trebui ca instrucțiunile de utilizare să fie adoptate și publicate în avans și luată în considerare o perioadă rezonabilă de asimilare a acestora de către viitorii utilizatori. Este necesară asigurarea unei perioade de tranziție pentru implementarea SIATD pentru noile fluxuri prevăzute, inclusiv cel legat de gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice.</p> <p>La lit. v) trebuie inclusă și categoria de operatori care asigură tratarea deșeurilor respective, în vederea asigurării trasabilității adecvate inclusiv prin intermediul aplicației SIATD.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>(12) Începând cu 1 ianuarie 2024, aplicația informatică SIATD se utilizează de către persoanele juridice care gestionează deșeuri municipale. Instrucțiunile de utilizare a aplicației informatice SIATD de către persoanele juridice care gestionează deșeuri municipale se aprobă prin ordinul ministrului autorității publice centrale pentru protecția mediului, la inițiativa Administrației Fondului pentru Mediu, în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(13) Aplicația informatică SIATD se utilizează și de către operatorii economici care transferă transfrontalier deșeuri în vederea valorificării în România.”</p>	<p>(12) Începând cu 1 ianuarie 2024, aplicația informatică SIATD se utilizează de către persoanele juridice care gestionează deșeuri municipale. Instrucțiunile de utilizare a aplicației informatice SIATD de către persoanele juridice care gestionează deșeuri municipale, , <b>precum și de către persoanele juridice prevăzute la alin. (9)</b>, se aprobă prin ordinul ministrului autorității publice centrale pentru protecția mediului, la inițiativa Administrației Fondului pentru Mediu, în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(13) Aplicația informatică SIATD se utilizează și de către operatorii economici care <del>transferă transfrontalier deșeuri</del> <b>sunt responsabili pentru primirea, în vederea valorificării în România, a deșeurilor respective provenite din operațiuni de transfer internațional, conform legii.</b>”</p>	<p>Modificare propusă pentru corelare cu prevederile alin. (9) menționat în textul legal, precum și pentru rațiunile de corelare cu emiterea instrucțiunilor de utilizare a aplicației SIATD pentru fluxurile de deșeuri nou prevăzute în acest scop.</p> <p>Modificare realizată pentru a asigura un limbaj legal clar.</p>
Art.I pct.14	<b>14. La articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>	<b>14. La articolul 11, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>	Propunem modificarea având în vedere că pot exista situații în care nu se poate exclude situația ca



# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	„(2) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d), i), j), p), v), w) și x) se declară și se plătesc anual de către persoanele juridice, după caz, care desfășoară respectivelor activități, până la data de 25 ianuarie inclusiv a anului următor.”	„(2) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d), i), j), p), v), w) și x) se declară și se plătesc anual de către <del>persoanele juridice, după caz,</del> <b>contribuabilii</b> care desfășoară respectivelor activități, până la data de 25 ianuarie inclusiv a anului următor.”	persoane fizice autorizate să desfășoare unele dintre activitățile vizate de prevederile vizate.
Art.I pct.16	<b>Art.I pct.16</b> <b>16. La articolul 11, după alineatul (2<sup>^3</sup>), se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>^4</sup>) cu următorul cuprins:</b> “(2 <sup>^4</sup> ) În cazul operatorilor economici care au încheiat contracte cu operatorii autorizați prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v), sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d) se stabilesc prin decizie emisă de Administrația Fondului pentru Mediu, după executarea garanției prevăzute la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și se plătesc în funcție de data comunicării deciziei, astfel: a) dacă data comunicării este cuprinsă în intervalul 1-15 din lună, termenul de plată este până la data de 5 a lunii următoare, inclusiv; b) dacă data comunicării este cuprinsă în intervalul 16-31 din lună, termenul de plată este până la data de 20 a lunii următoare, inclusiv. Instrucțiunile privind emiterea deciziei se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, la inițiativa Administrației Fondului pentru Mediu.”	<b>Art. I pct. 16 se elimină.</b>	A se vedea argumentele de mai sus privind menținerea stabilirii unei responsabilități individuale pentru fiecare actor din fluxul de gestionare a deșeurilor.
Art. I pct.19 Articol ul 12 <sup>1</sup>	(2) Organizațiile colective sunt obligate pentru cantitățile de EEE introduse pe piața națională de producătorii de EEE care au aderat la organizația colectivă și care nu mai dețin contract cu aceasta,	(2) Organizațiile colective sunt obligate, pentru cantitățile de EEE introduse pe piața națională de producătorii de EEE care au aderat la organizația colectivă și care nu mai dețin contract cu aceasta,	Considerăm necesară corelarea cu prevederile art. 29 și 30 din OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice.

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>indiferent de cauza încetării acestuia, să constituie, la dispoziția AFM, în maxim 10 zile de la data încetării contractului, o garanție pentru atingerea tuturor obiectivelor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, cu modificările și completările ulterioare, asumate de organizația colectivă pentru toate cantitățile finanțate de producător conform contractului dintre părți și care nu au fost gestionate până la data încetării contractului, corectată cu dobânda ROBOR la an.</p> <p>(...)</p> <p>(4) Metodologia de constituire și gestionare a garanției financiare prevăzute la alin. (1) pentru producătorii de echipamente electrice și electronice și pentru organizațiile colective, precum și cu privire la utilizarea acesteia de către Administrația Fondului pentru Mediu, se stabilește prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, la inițiativa Administrației Fondului pentru Mediu.</p> <p>(5) Administrația Fondului pentru Mediu execută garanția financiară constituită de către producătorul individual după cum urmează:</p> <p>a) în cazul în care producătorul își încetează activitatea înainte de terminarea perioadei de garantare, pentru produsele introduse pe piața națională și rămase negestionate, pentru care a constituit garanția;</p>	<p><del>indiferent de cauza încetării acestuia,,</del> <b>din una dintre cauzele reglementate la Art. 29 și 30 din OUG 5/2015</b>, să constituie, la dispoziția AFM, în maxim 10 zile de la data încetării contractului, o garanție pentru atingerea <del>tuturor</del> obiectivelor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, cu modificările și completările ulterioare, asumate de organizația colectivă pentru toate cantitățile finanțate de producător conform contractului dintre părți și care nu au fost gestionate până la data încetării contractului, corectată cu dobânda ROBOR la an.</p> <p>(4) Metodologia de constituire și gestionare a garanției financiare prevăzute la alin. (1) pentru producătorii de echipamente electrice și electronice și pentru organizațiile colective, precum și cu privire la utilizarea acesteia de către Administrația Fondului pentru Mediu, se stabilește prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, la inițiativa Administrației Fondului pentru Mediu, <b>în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</b></p> <p>(5) Administrația Fondului pentru Mediu execută garanția financiară constituită de către producătorul individual după cum urmează:</p> <p>a) în cazul în care producătorul își încetează activitatea înainte de <del>terminarea</del> <b>expirarea</b> perioadei de garantare, pentru produsele introduse pe piața națională și rămase negestionate, pentru care a constituit garanția;</p>	<p>Considerăm că este necesară stabilirea unui termen de emiteră a metodologiei de constituire și gestionare a garanției financiare respective, în acord cu normele de tehnică legislativă.</p> <p>Modificare propusă pentru claritatea limbajului legal.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>(...)</p> <p>(6) Administrația Fondului pentru Mediu execută garanția financiară constituită potrivit alin. (1) de către organizația colectivă în cazul în care:</p> <p>a) organizația colectivă urmează să își înceteze activitatea;</p> <p>b) se solicită intrarea într-o procedură de insolvență sau lichidare a organizației colective;</p> <p>c) organizației colective i se anulează licența de operare;</p> <p>d) organizația colectivă nu își îndeplinește obligațiile de finanțare a gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice;</p> <p>e) în situațiile prevăzute la lit. a) și b), Administrația Fondului pentru Mediu este informată în termen de 3 zile de la data la care organizația colectivă a luat la cunoștință că urmează modificarea stării de fapt sau de drept;</p> <p>f) în situațiile prevăzute la lit. c) și d), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului comunică Administrației Fondului pentru Mediu decizia sa la data la care informează organizația colectivă.</p>	<p>(...)</p> <p>(6) Administrația Fondului pentru Mediu execută garanția financiară constituită potrivit alin. (1) de către organizația colectivă în cazul în care:</p> <p>a) organizația colectivă urmează să își înceteze activitatea;</p> <p>b) se solicită intrarea într-o procedură de insolvență sau lichidare a organizației colective;</p> <p>c) organizației colective i se anulează licența de operare;</p> <p>d) <del>organizația colectivă nu își îndeplinește obligațiile de finanțare a gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice;</del></p> <p>e) în situațiile prevăzute la lit. a) și b), Administrația Fondului pentru Mediu este informată în <b>scris de către organizația colectivă, în termen de 3 10 zile lucrătoare</b> de la data la care organizația colectivă <b>este inițiatăv una dintre procedurile reglementate la lit. a) și b)</b> a luat la cunoștință că urmează modificarea stării de fapt sau de drept;</p> <p>f) în situațiile prevăzute la lit. c) și d), <del>autoritatea publică centrală pentru protecția mediului comunică Administrației Fondului pentru Mediu decizia sa la data la care informează organizația colectivă.</del> <b>Comisia de evaluare și autorizare reglementată prin 1.494/846/2016 aprobarea procedurii și criteriilor</b></p>	<p>Considerăm necesară eliminarea lit. d) întrucât nu este clar modul în care se poate ajunge la concluzia că respectiva organizație nu și-a îndeplinit obligațiile de finanțare a gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice, având în vedere faptul că în lipsa gestionării acestor deșeuri, pe flux, organizația nu poate opera. De asemenea, organizațiile de acest tip sunt obligate să depună anual în atenția Comisiei de evaluare și autorizare specifice, informațiile legate de auditul financiar și operational, prin urmare informațiile legate de finanțarea gestionării sunt supuse auditului respectiv și evaluării de către Comisia mai sus menționate.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
	<p>7) Administrația Fondului pentru Mediu autorizează utilizarea sumelor încasate ca urmare a executării garanțiilor financiare, pentru finanțarea proiectelor de colectare, transport, tratare, reciclare, valorificare și eliminare în condiții de protecție a mediului a deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare.</p>	<p><b>de acordare a licenței de operare, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, acordarea licenței reprezentanților autorizați, precum și componența și atribuțiile comisiei de autorizare, pentru gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice și a art. 5 din Ordinul ministrului mediului și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și mediului de afaceri nr. 2.743/3.189/2011 privind aprobarea Procedurii și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective și de evaluare și aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile privind gestionarea deșeurilor de baterii și acumulatori, precum și componența și atribuțiile comisiei de evaluare și autorizare comunică Administrației Fondului pentru Mediu decizia sa, în același timp cu informarea organizației colective în cauză.</b></p> <p>7) Administrația Fondului pentru Mediu autorizează utilizarea sumelor încasate ca urmare a executării garanțiilor financiare, pentru finanțarea proiectelor de colectare, transport, tratare, reciclare, valorificare și eliminare în condiții de protecție a mediului a <b>dezvoltare a infrastructurii municipale pentru colectarea</b> deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare.</p>	<p>Considerăm esențial ca orice sume astfel executate să fie utilizate pentru dezvoltarea infrastructurii municipale pentru colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice, care este deficitară în prezent. În acest sens, se poate asigura direcționarea acestor fonduri pentru îmbunătățirea eficienței colectării.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
Art. I pct.19 Articol ul 12 <sup>2</sup>	<p><b>Art. I pct.19</b> <b>19. După articolul 12, se introduce un nou capitol:</b> <b>“CAPITOLUL III1: Garanții”, cu următorul cuprins:</b> <b>„CAPITOLUL III1: Garanții</b> <b>(...)</b> <b>Articolul 12<sup>2</sup></b> (1) Garanția prevăzută la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, se execută în limita prevăzută de lege, de către Administrația Fondului pentru Mediu în cazul în care au fost stabilite obligații de plată în sarcina operatorilor economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v), iar în cazul în care obligația de plată depășește garanția, contribuția rămasă va fi datorată de către operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d) care au încheiat contract cu organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului pentru care au fost stabilite obligații de plată, în baza deciziei de impunere emise de Administrația Fondului pentru Mediu. (2)Sumele provenite din executarea garanției potrivit alin. (1) se constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu.</p>	<p><b>Art. I pct. 19 / Art.12<sup>2</sup> se modifică după cum urmează:</b>  (...)  <b>Articolul 12<sup>2</sup></b> (1) Garanția prevăzută la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, se execută în limita prevăzută de lege, de către Administrația Fondului pentru Mediu în cazul în care au fost stabilite obligații de plată în sarcina operatorilor economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v), iar în cazul în care obligația de plată depășește garanția, contribuția rămasă va fi datorată de către operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. <del>dv</del>) în baza deciziei de impunere emise de Administrația Fondului pentru Mediu. (2)Sumele provenite din executarea garanției potrivit alin. (1) se constituie venit la bugetul Fondului pentru mediu.</p>	<p>A se vedea argumentele de mai sus privind menținerea responsabilității individuale pentru fiecare actor din fluxul de gestionare a deșeurilor.</p>
Art. 1 Pct. 22	<p><b>La articolul 15, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „(5) Neutilizarea aplicației informatice SIATD de către persoanele juridice prevăzute la art. 10 alin. (9), (11) - (13), constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 80.000 lei la 100.000 lei.”</p>	<p>La articolul 15, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:  „(5) Neutilizarea aplicației informatice SIATD de către persoanele juridice prevăzute la art. 10 alin. (9), (11) - (13), <b>începând cu data la care obligația de utilizare devine aplicabilă, respectiv la expirarea termenului de 90 de zile de la data emiterii instrucțiunilor de utilizare a aplicației SIATD</b>, constituie contravenție și</p>	<p>Considerăm necesară corelarea obligației de a utiliza aplicația SIATD pentru noile fluxuri de deșeuri astfel precăzute în acest scop, cu emiterea instrucțiunilor de utilizare specific. De asemenea, plaja de aplicabilitate a amenzii ar trebui să fie mai largă, pentru a permite o încadrare cât mai coerentă a nivelului de încălcare.</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
		se sancționează cu amendă de la 8040.000 lei la 100.000 lei.”	
Art. IV	Prevederile art. 9 alin. (1) lit. v <sup>1</sup> ) și ale art. 10 alin. (2 <sup>2</sup> ) și alin. (3 <sup>5</sup> ) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă la data de 1 ianuarie 2023.	<p><b>Art. IV se elimină</b></p> <p><b>Art. I se completează cu o propunere de modificare a art. 9 alin.(1) lit.v<sup>1</sup>) după cum urmează:</b></p> <p>„v1) o contribuție de 2 lei/kg datorată de operatorii economici care desfășoară activități de colectare/valorificare/salubritate și raportează deșuri pentru contribuabilii prevăzuți la lit. v) și y), pentru diferența dintre cantitățile de deșuri de ambalaje, deșuri de echipamente electrice și electronice (DEEE), baterii, anvelope uzate, declarate ca fiind gestionate, și cantitățile de deșuri constatate de Administrația Fondului pentru Mediu <b>care reprezintă diferența între obiectivele ce revin contribuabililor prevăzuți la lit. v) și y) și cantitățile constatate de Administrația Fondului pentru Mediu ca fiind gestionate;</b>”</p>	<p>Eliminarea contribuției în sarcina colectorilor/reciclatorilor/valorificatorilor va contribui la creșterea riscului de fraudă în sistem. Situațiile de fraudă identificate în ultimii ani (izolate raportat la totalul cantităților gestionare) au fost identificate tocmai datorită reglementării (și a acestei contribuții, respectiv a posibilității AFM de a desfășura activități de control la operatorii vizați de lit.v<sup>1</sup>).</p> <p>Stabilirea obligației de a utiliza SIATD în sarcina acestor operatori nu este suficientă, acesta fiind un instrument de asigurare a transparenței, dar doar atât.</p> <p>Mai mult, ceilalți actori din sistem (producătorii, OIREP-urile, etc.) nu au cum să suplinească forța coercitivă a statului în ceea ce privește controlul activității celor care desfășoară activități de colectare/reciclare/valorificare. Din acest considerent credem că este esențial să fie menținut principiul răspunderii pentru fapta proprie stabilit în forma curentă a OUG 196, respectiv a obligației de plată a contribuției de către fiecare actor de pe fluxul de gestionare a deșeurilor. Doar în felul acesta contribuțiile la Fondul pentru Mediu își vor atinge finalitatea, respectiv de a asigura respectarea obligațiilor legale ce revin actorilor în acest domeniu.</p> <p>Propunem completarea lit.v<sup>1</sup>) pentru a clarifica că răspunderea colectorilor/reciclatorilor este corelată</p>

# ART.	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	JUSTIFICARE
			cu ceea ce este constatat ca negestionat și obiectivele ce revin contribuabililor prevăzuți la lit. v) și y).
Art. 9	c) contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeurii din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;	c) contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeurii din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2. <b>Contribuția nu se datorează pentru deșeurile care fac parte din clasa 19 de deșeurii, potrivit Hotărârii de Guvern nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase.</b>	Considerăm că este necesară o modificare a lit. c pentru a clarifica faptul că această prevedere nu este aplicabilă și deșeurilor rezultate în urma procesului de decontaminare termică, aceste deșeurii neîncadrându-se în categoria acoperită de această prevedere (deșeurile municipale, deșeurii din construcții și desființări), ci fac parte, potrivit Hotărârii de Guvern nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, din clasa 19 deșeurii de la instalații de tratare a reziduurilor, de la stațiile de epurare a apelor uzate și de la tratarea apelor pentru alimentare cu apă și uz industrial.